



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ  
(РОССТАТ)

20 февраля 2024 г.

**ПРИКАЗ**

№ 63

Москва

**Об утверждении Основных методологических и организационных положений Выборочного наблюдения использования суточного фонда времени населением**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» и в целях реализации позиции 1.9.15 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, приказываю:

утвердить прилагаемые Основные методологические и организационные положения Выборочного наблюдения использования суточного фонда времени населением.

Заместитель руководителя



С.Н. Егоренко

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Росстата  
от 20.02.2024 № 63

**ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ  
И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ  
Выборочного наблюдения использования  
суточного фонда времени населением**

**I. Цели и задачи наблюдения**

1. Выборочное наблюдение использования суточного фонда времени населением (далее – наблюдение) – федеральное статистическое наблюдение, представляющее собой сбор территориальными органами Росстата первичных статистических данных (далее – данные) о затратах времени на выполнение различных видов деятельности в процессе трудовой (оплачиваемой) занятости, ведения личного подсобного хозяйства, участия в образовательных программах, выполнения домашних обязанностей, ухода за детьми и их воспитания, проведения досуга и обеспечения полноценного отдыха, участия в волонтерской деятельности, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий.

2. Наблюдение проводится в целях формирования официальной статистической информации, предусмотренной позицией 1.9.15 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – федеральный план статистических работ, официальная статистическая информация).

3. Уровень агрегирования официальной статистической информации – в целом по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, городской и сельской местности, социально-демографическим группам населения и домашних хозяйств (далее – домохозяйств).

## II. Основные методологические положения подготовки и проведения наблюдения

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946) наблюдение основано на выборочном опросе представителей различных групп и слоев населения, проживающих во всех субъектах Российской Федерации, с охватом 45 тысяч домашних хозяйств и проводится с периодичностью 1 раз в 5 лет.

5. Единицей наблюдения при проведении наблюдения является домашнее хозяйство<sup>1</sup> и члены домохозяйства.

Домохозяйство<sup>2</sup> представляет собой совокупность лиц, проживающих в одном жилом помещении (или его части), как связанных, так и не связанных отношениями родства, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, то есть полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства<sup>3</sup>. Домохозяйство может состоять из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

Членами домохозяйства являются лица, указанные в его составе со слов одного из членов домохозяйства, который более других осведомлен о жизнедеятельности домохозяйства и в дальнейшем сможет ответить на вопросы, касающиеся домохозяйства в целом (далее – ответственное лицо). Состав домохозяйства устанавливается на момент проведения опроса.

---

<sup>1</sup> За исключением коллективных домашних хозяйств (лиц, долговременно находящихся в больницах, домах-интернатах и других институциональных заведениях, монастырях, религиозных общинах и прочих коллективных жилых помещениях).

<sup>2</sup> Значение понятия приведено исключительно в целях проведения настоящего наблюдения.

<sup>3</sup> В том числе лица, чей фактический (или предполагаемый) период пребывания в домохозяйстве длится более одного года.

6. В зависимости от места нахождения на момент опроса лица, учитываемые в составе домохозяйства, могут относиться к одной из следующих категорий:

лица, постоянно (обычно) проживающие в домохозяйстве<sup>1</sup>;

лица, продолжительно или временно отсутствующие в домохозяйстве:

отсутствующие продолжительные периоды времени или временно отсутствующие<sup>2</sup>, но имеющие родственные отношения с домохозяйством и продолжающие поддерживать тесную связь (или имеющие очевидные финансовые связи) с домохозяйством;

кратковременно отсутствующие, но обычно проживающие в домохозяйстве.

7. Наблюдение проводится выборочным методом во всех субъектах Российской Федерации. План размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации разрабатывается Росстатом в установленном порядке в соответствии с количеством обследуемых респондентов (домохозяйств), установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 для каждого года проведения наблюдения, с учетом необходимости обеспечения представительности итогов наблюдения по населению страны в целом, по субъектам Российской Федерации и по основным демографическим и социально-экономическим группам населения (исходя из приемлемого уровня ошибки выборки).

В качестве основы выборки использован базовый подмассив информационного массива Всероссийской переписи населения 2020 года (далее – БПМ). Формирование и использование БПМ определено приказом Росстата от 23 октября 2023 г. № 596.

8. При формировании итогов наблюдения его результаты

---

<sup>1</sup> Лицо считается «постоянно (обычно) проживающим» в домохозяйстве, если оно проводит ежесуточно в этом домашнем хозяйстве большую часть своего ежедневного ночного отдыха.

<sup>2</sup> Фактическое (или предполагаемое) отсутствие длится более одного года или не более одного года соответственно.

распространяются на все домохозяйства и на всех лиц, проживающих в них.

9. Программа наблюдения представляет собой перечень признаков единиц наблюдения (домохозяйств и лиц, входящих в состав домохозяйств – членов домохозяйств), подлежащих регистрации в процессе проведения опросов членов домохозяйств (респондентов) в соответствии с его целями и задачами, а также включает в себя специально разработанный бланк – Дневник использования времени.

10. Перечень признаков единиц наблюдения содержит сведения о домохозяйствах и членах домохозяйств по следующим тематическим блокам, указанным в таблице:

**Таблица**

|   | Информация, собираемая на уровне |                                |                |
|---|----------------------------------|--------------------------------|----------------|
|   | домохозяйства<br>в целом         | членов домохозяйств в возрасте |                |
|   |                                  | 10-14 лет                      | 15 лет и более |
| Демографические характеристики и семейные отношения (пол; возраст; родственные отношения)                         |                                  | +                              | +              |
| Социально-экономические характеристики (достигнутый уровень образования, участие в трудовой деятельности)         |                                  |                                | +              |
| Жилищные условия, наличие предметов длительного пользования, социально-бытовая инфраструктура по месту проживания | +                                |                                |                |
| Занятие растениеводством и животноводством в личных хозяйствах  | +                                |                                |                |
| Оценка домохозяйством своего финансового положения  | +                                |                                |                |
| Участие в образовательных программах  | +                                | +                              | +              |
| Участие в трудовой и общественной деятельности  |                                  |                                | +              |
| Помощь и услуги другим лицам  |                                  |                                | +              |
| Состояние здоровья  |                                  | +                              | +              |
| Использование сети «Интернет»   |                                  | +                              | +              |
| Затраты времени на занятия различными видами деятельности (Дневник использования времени)                         |                                  | +                              | +              |

Перечень учетных признаков по каждому тематическому блоку разрабатывается совместно с представителями научных организаций, и специалистами профильных управлений Росстата (далее – эксперты).

11. Сбор данных наблюдения осуществляется по формам федерального статистического наблюдения № 1 – бюджет времени «Вопросник

для домохозяйства», № 2 – бюджет времени «Индивидуальный вопросник для лиц в возрасте 15 лет и более» (далее – Вопросники), № 3 – бюджет времени «Дневник использования времени для лиц в возрасте 15 лет и более», № 4 – бюджет времени «Дневник использования времени для детей в возрасте 10-14 лет» (далее – Дневники).

12. Наблюдение осуществляется на основе личного опроса респондентов (членов домохозяйств) по месту их проживания в составе отобранного для наблюдения домохозяйства лицами, привлекаемыми на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации для выполнения работ, связанных с проведением федерального статистического наблюдения (сбором первичных статистических данных) и обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений, на основании части 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 282-ФЗ) и в соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ; интервьюеры).

13. Сбор данных и опросы респондентов проводятся интервьюерами на условиях добровольного согласия респондентов принять участие в наблюдении. Заполнение Вопросников осуществляется со слов респондентов и без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Опросы респондентов проводятся с использованием Вопросников на бумажном носителе, содержащих конкретные формулировки вопросов для различных групп респондентов с указанием возможных вариантов ответов на них.

Регистрация видов деятельности (занятий) и их продолжительности производится в Дневниках использования времени на бумажных носителях, содержащих таблицу из 144 строк с разбивкой 24 часов суточного фонда

времени по 10-минутным интервалам.

Дневник заполняется установленными в составе домохозяйства членами домохозяйства в возрасте 10 лет<sup>1</sup> и более (самостоятельно или при содействии интервьюера на основе предварительно произведенных респондентами записей) за две даты – будний и выходной день.

Данные, полученные от респондентов и записанные интервьюером в Вопросниках, являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 282-ФЗ.

14. При проведении наблюдения личному опросу подлежат респонденты в возрасте 15 лет<sup>2</sup> и более, установленные в составе домохозяйства, за исключением лиц, отсутствующих на момент проведения опроса, и лиц, не имеющих возможности дать информацию за себя лично по состоянию здоровья, в силу преклонного возраста. Сведения за детей в возрасте до 15 лет дают их родители или опекуны.

15. Сбор данных и заполнение Вопросников, содержащих информацию по домохозяйству в целом, производится со слов ответственного лица.

16. Периодом проведения наблюдения считается период времени, в течение которого осуществляется сбор данных от респондентов, включая обход жилых помещений для установления контактов с респондентами (рекрутирование) и 3-разовое посещение домохозяйств для опросов респондентов и сбора Дневников за будний и выходной день.

### **III. Основные организационные положения подготовки и проведения наблюдения**

17. Пунктом 2 приказа Росстата от 14 марта 2014 г. № 188 «О вопросах организации сбора первичных статистических данных, их обработки

---

<sup>1</sup> Опрос лиц недееспособного возраста производится в присутствии законного представителя либо со слов ответственного лица (с соответствующей пометкой о лице, предоставившем эту информацию).

<sup>2</sup> Опрос лиц, не достигших дееспособности в полном объеме, производится в присутствии законного представителя либо со слов ответственного лица (с соответствующей пометкой о лице, предоставившем эту информацию).

и формирования официальной статистической информации федеральных статистических наблюдений, проводимых путем опроса респондентов» (зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2014 г., регистрационный № 32045, далее – приказ Росстата № 188) определены следующие уровни организации наблюдения: федеральный, территориальный и полевой.

18. Дополнительно на федеральном уровне центральный аппарат Росстата выполняет следующие функции:

а) разработка официальной статистической методологии и руководство работами по подготовке, проведению, обработке полученной информации, подведению итогов и их официальному опубликованию, хранению материалов наблюдения;

б) координация, планирование работ по проведению наблюдения и контроль подготовки, проведения и подведения итогов наблюдения;

в) разработка технологии и организация автоматизированной обработки полученной информации наблюдения и подведения его итогов;

г) формирование официальной статистической информации наблюдения, ее опубликование, хранение материалов;

д) тематическое и организационное обеспечение проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам наблюдения;

е) организация обучения специалистов Федеральной службы государственной статистики, руководителей и специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики;

ж) обеспечение взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе по вопросам безопасности проведения наблюдения;

з) организация финансового и материально-технического обеспечения наблюдения.

19. Дополнительно на территориальном уровне территориальными органами Росстата выполняются следующие функции:



а) подготовка и проведение в субъекте Российской Федерации наблюдения в соответствии с утвержденной официальной статистической методологией;

б) координация и организация работ по подготовке и проведению наблюдения в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, контроль подготовки и проведения наблюдения;

в) организация на полевом уровне участков проведения наблюдения, подбор лиц, привлекаемых на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением наблюдения (далее – временные работники), контроль их работы;

г) взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам наблюдения, в том числе по безопасности проведения наблюдения;

д) взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части привлечения граждан, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, к сбору первичных статистических данных;

е) обучение специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и временных работников полевого уровня;

ж) подготовка полученной информации наблюдения к автоматизированной обработке;

з) автоматизированная обработка полученной информации наблюдения на основе утвержденной технологии;

и) опубликование итогов наблюдения, хранение его материалов.

Срок хранения Вопросников и Дневников – 1 год с даты подведения итогов наблюдения в соответствии с пунктом 435 Перечня документов, образующихся в процессе деятельности Федеральной службы государственной статистики, ее территориальных органов и подведомственных организаций,

с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Росстата от 29 октября 2021 г. № 750;

место хранения Вопросников и Дневников до их уничтожения определяется руководителем территориального органа Росстата с учетом требований сохранения конфиденциальности данных. Уничтожение Вопросников и Дневников производится в установленном порядке в соответствии с пунктом 1.6 раздела I Перечня;

к) участие в подборе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и/или органами местного самоуправления охраняемых помещений, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодных для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору первичных статистических данных, и хранения форм и иных документов наблюдения, необходимых транспортных средств и средств связи.

20. Дополнительно на полевом уровне выполняется подготовка и проведение наблюдения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации:

а) подготовка и проведение наблюдения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации;

б) организация работ по сбору первичных статистических данных наблюдения путем опроса респондентов, контроль полученной информации при проведении контрольных мероприятий;

в) сдача-приемка заполненных форм наблюдения, контроль заполнения форм наблюдения;

г) подведение итогов наблюдения, формируемых на полевом уровне.

21. На федеральном и территориальном уровнях привлекаются лица на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации для выполнения работ, связанных с проведением федерального статистического наблюдения и обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений, на основании части 6 статьи 6 Федерального закона № 282-ФЗ и в соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 93 Федерального закона

№ 44-ФЗ.

22. Выплата вознаграждения лицам, привлекаемым на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением (сбором первичных статистических данных) наблюдения и обработкой данных, полученных в результате наблюдения, осуществляется в соответствии с приказом Росстата от 23 марта 2022 г. № 138 «Об определении условий выплаты вознаграждения лицам, привлекаемым на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением федерального статистического наблюдения и обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений» (зарегистрирован Минюстом России 25 апреля 2022 г., регистрационный № 68321).

23. Объем и состав работ, подлежащих включению в контракты лиц (по категориям), привлекаемых на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением (сбором первичных статистических данных) наблюдения и обработкой данных, полученных в результате наблюдения, определяется приказом Росстата от 29 мая 2023 г. № 250 «Об утверждении требований к закупаемым Федеральной службой государственной статистики, ее территориальными органами и подведомственными казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

---